

上高县气象局 上高县发展和改革委员会 文件

上气发〔2021〕12号

上高县气象局 上高县发展和改革委员会 关于印发上高县气象事业发展 “十四五”规划的通知

各乡镇场、街道办事处、县政府有关部门：

现将《上高县气象事业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻实施。

上高县气象局 上高县发展和改革委员会

2021年9月29日

上高县气象事业发展 “十四五”规划

上高县气象局编制

目录

一、发展环境和条件	5
(一) “十三五”时期取得的主要成就	5
(二) “十四五”发展面临的形势和挑战	7
(三) 发展存在的主要问题	9
二、指导思想	10
三、基本原则	10
四、发展目标	11
五、主要任务	13
(一) 加强气象灾害防御能力建设，筑牢气象防灾减灾 第一道防线	13
(二) 加强气候变化应对支撑能力建设，提升生态文明 建设气象保障水平	15
(三) 加强气象为农业服务能力建设，提高乡村振兴气 象保障水平	16
(四) 加强公共气象服务能力建设，提高经济社会和民 生气象服务水平	17
(五) 加强人工影响天气能力建设，提高云水资源开发 利用水平	18
(六) 坚持创新发展，提升科技支撑能力	19

(七) 加强发展支撑能力建设，完善现代气象治理体系 .	20
六、重点工程项目	23
(一) 上高县气象防灾减灾能力提升工程	23
(二) 上高县乡村振兴气象保障工程	24
(三) 上高县人工影响天气“耕云”工程	25
(四) 上高县新时代气象文化建设提升工程	26
七、保障措施	26
(一) 加强组织领导。	27
(二) 加大财力保障。	27
(三) 强化科技创新支撑。	27
(四) 加强规划实施管理。	28

一、发展环境和条件

“十三五”以来，在县委县政府和宜春市气象局的坚强领导下，通过全面实施《上高县气象事业发展“十三五”规划》，气象保障全县经济社会发展和重大战略实施，气象现代化建设取得重大成就，气象整体实力明显提升，为促进全县经济社会发展和保障人民福祉安康发挥了重要作用。

（一）“十三五”时期取得的主要成就

1. **气象防灾减灾效益显著。**建立了气象灾害防御指挥机构、乡镇分管气象工作的领导、村级气象信息员组成的气象灾害防御组织体系和气象灾害应急体系。建成1个国家级、13个省级标准化气象灾害防御乡镇，建成率达100%。建成包含乡镇（街道）协理员、村信息员、部门联络员在内的基层气象防灾减灾队伍277人。与应急管理、自然资源等8个部门建立了完善的气象防灾减灾救灾联动机制。气象灾害致死人数呈下降趋势、直接经济损失占GDP比重在1%以下。

2. **公共气象服务高效普惠。**公共气象服务在质量、科技含量、效益等方面明显提高。**服务方式更加多元化**，开通了“江西微农”平台，建立了手机短信发布“绿色通道”。**服务内容更加精细化**，临近灾害性天气专题气象服务、农业高影响天气和高考、中考、国庆节等专题气象服务。**服务产品更加专业化**，开展了气象灾害风险评估、早晚稻、油菜花等预报服务。**气象科普成效明显**，建成气象科普教育基地和校园气象站，开展了“323”、“512”、“科技周”“首席预报员进

批注 [A1]: 减灾处改动

学园”等科普活动。

3. 生态文明建设气象保障有力。初步建成农田生态气象站。申报了“避暑旅游目的地”。建立了生态型人工影响天气工作机制，城市“净空”人工增雨服务获县委县政府领导充分肯定。

4. 气象为农服务效益显著。农业气象灾害防御体系进一步健全，被评为省级标准化现代农业气象服务县，1个国家级、13个省级标准化气象灾害防御乡镇。粮食安全气象服务能力进一步提升，春播、春种、汛期等气象服务保障有力，开展作物种植区划和分灾种农业气象灾害风险区划12项。特色优势农产品气象服务能力进一步提升，启动了智慧农业气象大数据建设，气象信息精准推送到农业经营大户和新型农业经营主体。

5. 综合气象监测网更加完善。完成气象台站观测场搬迁。建成了由1个国家气象观测站、3个国家地面天气站、15个区域自动气象站、1套农田小气候站、1套自动土壤水分站、1套负离子监测站、2套交通站组成的观测站网，监测区域覆盖了全部乡镇。气象信息化支撑能力不断提升，完成省市县三级气象广域网和高清视频会商系统改造，建立了双链路、双路由、双核心气象广域网络架构。

6. 气象预报预测能力进一步提升。24小时晴雨预报准确率达到88%，灾害性天气预警时间提前量达到30分钟。建立未来11-30天逐日更新、空间分辨率为5公里、时间分辨率为1天的气温、降水预报。优化调整预报业务分工和业

批注 [A2]: 气候中心改动

务流程。初步建成智能预报业务运行平台。

7. 专业气象服务不断做大做强。开展了交通、电力等13个行业的精细化专业气象服务。为电力部门提供高密度、高频次的气象监测处理分析产品。

批注 [A3]: 减灾处改动

8. 科技和人才队伍建设成效明显。“十三五”以来，各类气象科技经费投入持续增加，新增一名高级工程师，全局本科以上学历人员占职工总数86%，工程师占职工总数50%。

9. 气象依法行政能力进一步提高。完善了权责清单，推进“互联网+政务服务”“一网通办”。气象普法教育进一步增强，气象法律法规列入气象干部职工普法内容。

批注 [A4]: 人事处改动

10. 台站基础设施实现跨越式发展。完成上高县国家气象观测站的整体搬迁工作。完成了突发事件预警信息发布场所和会商高清大屏建设。新建了气象文化广场、党员活动室、道德讲堂、气象科普馆、廉政文化长廊。

（二）“十四五”发展面临的形势和挑战

1. 党中央对气象改革与发展提出了新要求。习近平总书记有关“气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，做好气象工作意义重大、责任重大，要求加快科技创新，做到监测精密、预报精准、服务精细，提高气象服务保障能力，发挥气象防灾减灾第一道防线作用”的重要指示，指明了新时代气象事业发展的根本方向、战略定位、战略目标、战略重点、战略任务，是新时代气象事业发展的根本遵循。党中央、国务院提出的综合防灾减灾、生态文明建设、乡村振兴和脱贫攻坚、军民融合等一系列重大战略，对

大力发展气象服务有旺盛的需求和更高的要求。中央一号文件要求“强化科技支撑作用，加快现代气象为农服务体系建设，加强农村防灾减灾能力建设”。为此，迫切需要发挥气象在促进生产发展、生活富裕、生态良好和保障生命安全等方面的基础性支撑作用。

2. 经济社会发展对气象工作提出了新需求。随着我县经济社会发展不断提速，气象灾害的风险性、威胁性和敏感度越来越高，气象防灾减灾和气象服务需求越来越旺盛，提升气象监测预警能力和公共气象服务能力，仍然是我县气象事业发展迫切需要解决的问题。

3. 人民群众对美好生活向往提出了新期待。气象工作与人民群众生命财产安全和生产生活密切相连，直接关系到人民群众的获得感、幸福感和安全感。坚持以人民为中心的发展思想，面向人民美好生活向往，围绕人民群众衣食住行健康等多元化服务需求，迫切需要进一步发挥好“眼睛”作用和气象防灾减灾“第一道防线”作用，创新气象服务业态和模式，大力发展智慧气象服务，不断提高气象服务的针对性、及时性和准确性，着力提升公众满意度。

4. 全面深化改革开放对气象发展提出了新挑战。“十四五”时期是全面推进气象治理体系和治理能力现代化落实的五年关键期，面对改革形势，既要主动落实好全面深化改革的各项要求，又要强化生态文明建设战略气象保障职能，促进专业气象服务发展。深化业务科技体制改革和事业单位改革，构建集约高效的业务体系，把坚持和强化气象事业的公

益属性作为改革的主攻方向，促进人事、分配、保障制度与地方相协调，健全气象业务服务体系、创新气象社会管理方式，为上高气象事业持续健康发展打好坚实基础。

（三）发展存在的主要问题

批注 [A5]: 减灾处改动

“十三五”期间，我县气象事业虽然取得了长足发展，但面对我县经济和社会需求仍然存在较大差距，以下问题与矛盾仍然突出：

一是气象服务供给能力与上高战略实施、经济社会发展和人民美好生活向往的新需求不相适应。精细化、个性化、智慧化服务水平有待提升，针对综合防灾减灾救灾、生态文明气象保障、乡村振兴、重点经济领域的气象服务产品质量不高、针对性不强，需要不断深化气象服务供给侧结构性改革。

二是气象监测能力需要进一步提高。站网布局与监测精密的要求还存在差距。气象监测站要素比较单一，景区、山区等气象灾害防御重点区域气象监测站的数量较少。缺少垂直方向观测设备。

三是气象预报预测能力亟需提高。气象预报预测精准性和及时性还不能满足无缝隙、智能化的新要求。社会公众和各行各业对气象预报预测准确率和精细化水平要求越来越高，急需加快推进现代气象业务技术体系建设。

四是气象信息化水平仍显不足。气象信息基础设施建设水平、大数据应用能力、业务技术架构效率和网络安全能力有待提高。气象数据收集整理、加工处理、集约共享、服务

挖掘能力亟待提升。

五是气象科技自主创新能力还不强。科技成果转化能力有待加强。新技术、新手段、新方法在气象服务方面的融合应用还不够。高层次领军人才匮乏，人才队伍规模、素质能力和结构分布与需求不相适应。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对气象工作的重要指示批示精神，牢牢把握气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的战略定位，牢牢把握发挥气象防灾减灾第一道防线作用的战略重点，牢牢把握加快科技创新、监测精密预报精准服务精细的战略任务，坚持党的领导、坚持服务国家服务人民的根本方向，紧紧围绕综合防灾减灾救灾、生态文明建设、乡村振兴，以及内陆开放型经济试验区等重大战略部署，大力提升气象治理体系与治理能力，全面建设以智慧气象为重要标志、生态文明建设气象保障为鲜明特色的上高气象现代化，促进气象事业高质量发展，为全面建设富裕美丽幸福现代化上高提供坚强气象保障。

三、基本原则

坚持党的领导、政治与业务融合发展。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持“两个维护”，确保气象事业发展正确方向。坚持政治与业务深度融合，同谋划、同部署，促进党建工作与业务工作联动发展、互促共进。

坚持目标导向、需求导向。以提升气象服务经济社会发

展能力，满足人民日益增长的美好生活需要为根本出发点，强化政府主导，坚持公共气象发展方向，全面提升气象服务能力和水平。

坚持科技引领、创新发展。坚持科技型气象事业定位，加强气象重大核心关键技术攻关、加强气象科技人才队伍建设、完善气象科技创新机制，促进业务与科研深度融合，构建创新型气象业务技术体制。

坚持生态优先，绿色发展。坚持服务上高生态文明建设优先，加强生态环境监测与气象服务，为生态强县、绿色发展提供优质气象保障。

坚持改革开放、协调发展。扎实推进气象服务体制、业务技术体制、气象科技体制、气象管理体制等改革，建立和完善开放合作机制，促进社会资源和气象信息共享，促进我县气象事业实现高质量发展。

坚持全面规划，突出重点。着眼于我县气象事业发展全局和长期性，遵循气象事业发展规律，既全面规划“十四五”事业发展目标任务，又要解决当前存在的深层次矛盾和问题，引领我县气象事业“十四五”发展方向。

四、发展目标

到 2025 年，基本建成适应上高经济社会高质量发展需要的气象现代化体系，观测精密度、预报精准度、服务精细度显著提高，气象现代化水平稳定位居全省气象部门第一方阵。气象服务富裕美丽幸福现代化上高建设能力显著增强，生态文明建设气象保障、乡村振兴气象服务等领域的现代化

达到全省领先水平。科技创新对气象现代化水平的贡献率显著提升，气象装备和人才队伍建设达到全省先进水平。

1. 气象防灾减灾分目标。建成适应我县的新时代气象防灾减灾救灾体系，气象灾害预警和风险管理水平大幅提升，气象防灾减灾组织体系和联动机制更加健全，气象灾害综合防范能力明显增强。

2. 气象观测分目标。建成布局科学、技术先进、功能完善、质量稳健、效益显著、管理高效的综合气象观测系统，适应观测精密、预报精准、服务精细的要求。

3. 气象预报预测分目标。建成无缝隙、全覆盖、精准化、智能型的气象预报预测业务体系，持续完善全县覆盖、重点区域精细，从分钟到年代际，从天气到气候及其影响的无缝隙全覆盖预测系统。建成智能型、协同性、开放式的气象综合分析预报预测平台。

4. 生态文明气象服务分目标。生态文明气象服务能力进一步提升，建立集约生态状况气象监测、生态风险气象预警、生态经济气象支撑、生态治理的气象保障服务体系。

5. 农业气象服务分目标。现代农业气象观测业务更加合理，气象与农业产业发展，建成现代气象为农服务体系，粮食安全生产和特色农产品气象服务能力进一步提升。

6. 气象信息化分目标。气象数据资源跨领域融合应用效益明显提高，气象信息系统集约化水平和应用协同能力显著提升，初步构建统管共用的高性能计算平台和开放互联的气象大数据云平台，气象信息安全水平稳步提升。

主要发展指标如下：

1. 灾害性天气监测率达到 84 分以上(现状值 82.5 分)。气象观测要素覆盖度达到 90 分（现状值 80 分）。

2. 24 小时晴雨预报准确率达到 90%（现状值 88%），强对流天气预警时间提前量达到 45 分钟(现状值 38 分钟)。气候预测准确率达到 77 分（现状值 76 分）

3. 气象灾害预警信息公众覆盖率达到 99% 以上（现状值 99%）。公众气象服务满意度 91 分以上（现状值 91 分）。人工影响天气作业面积覆盖率达到 90%（现状值 84%）。

4. 大学本科及以上学历人才比例达到 88%（现状值 86%）。

5. 基层气象台站基础设施达标率达到 95% 以上（现状值 90%）。

五、主要任务

牢固树立和贯彻落实新发展理念，构建现代气象服务、业务、科技和治理四大体系，更好地发挥气象的基础性、支撑性、先导性作用，全面提升我县气象防灾减灾，保障经济社会发展的能力和水平。

（一）加强气象灾害防御能力建设，筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 完善气象灾害防御组织架构。健全“党委领导、政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，制定气象灾害防御重点单位管理办法，建立气象灾害防御重点单位与责任人名录库，规范重点单位的确定、服务和监督管理。

与应急管理部门建立基层气象灾害防御队伍的共建共用机制，做到统一培训、统一更新、统一管理。

2. 构建智能化的气象灾害监测网络。开展乡镇自动气象监测站升级改造，增加监测要素。在重要地质灾害易发点、山洪灾害源头布设一批六要素自动监测站和 X 波段双偏振天气雷达，提升易灾乡村气象灾害监测能力。开展城市气象自动站建设，提升城市气象灾害监测能力。建设毫米波测云仪、微波辐射计、激光雷达和北斗导航水汽观测站等构成的地基遥感垂直观测网，提升大气立体观测能力。在全县境内高速、国、省、县道沿线灾害易发点建设一批交通气象站。购置一批自动日照计、天气现象仪等现代智能观测设备备件，增强装备保障能力和应急观测能力。

3. 提高气象灾害预警精准水平。深化天气实况监测分析业务。依托网格化监测与预报业务产品，推动灾害预警信号落区精细化至街道（乡镇）。深化气象监测预报与水文、地质、环境等多领域跨学科融合，耦合气象致灾因子、孕灾环境、承灾体脆弱性等，完善城市内涝、地质灾害等气象风险预警业务。实施预报预测业务产品全流程检验，开展预警信号有效性考核。

4. 提升气象预警信息发布能力。完善突发事件预警信息发布系统，横向联通各相关部门，强化突发事件预警信息的统一权威发布，建立靶向式精准预警信息发布业务，完成气象预警发布与网格化管理平台、应急广播等发布渠道深度

对接，将预警发布融入广播村村响工程，强化全媒体社会资源的共享，整合、扩大预警信息传播渠道，实现预警信息的精准发布，提高预警信息覆盖率。建立健全“12379”预警短信3小时通报、1小时叫应服务机制以及重大气象灾害预警手机短信全网发布机制。

5. 提高气象灾害风险管理水平。开展气象灾害风险普查和精细化气象灾害风险区划，建立气象灾害风险数据库，绘制数字化气象灾害风险动态地图。开展气象灾害风险评估和灾损评估，建立气象灾害风险管理制度。本地化气象灾害影响预报和风险预警业务服务平台，实现分类、分级的气象灾害影响预报和风险预警产品的智能制作和精准推送。与自然资源等部门开展地质灾害气象风险预警为先导的人员转移示范区建设，形成可推广的制度经验成果。

（二）加强气候变化应对支撑能力建设，提升生态文明建设气象保障水平

1. 建立生态环境气象业务。建设温室气体监测站，建立温室气体及碳中和监测评估县级监测点，探索开展主要生态系统碳收支和碳源汇平衡的监测评估。强化重污染天气应对气象保障服务，发展空气质量预报和大气污染气象条件决策服务业务。加强卫星遥感监测技术应用，开展针对土壤修复、水环境污染治理、农业面源污染防治的生态环境质量监测和评价服务。探索发展流域面源污染气象预警评估、大气污染气象条件贡献率评估、环境气象经济效益评估。

2. 发展生态旅游气象服务。在主要旅游景区、乡村休

闲旅游点建设一批景区气象站，强化景区气象灾害监测。开展旅游景区气象灾害风险排查，强化旅游安全气象风险预警，推动3A级以上旅游景区建设预报预警信息传播设施，实现气象灾害预警信息面向旅游行业相关责任人全覆盖。加强趋利增值型旅游气象服务产品应用和研发，开展旅游与康养特色气候资源评价，助力旅游产业发展。

（三）加强气象为农业服务能力建设，提高乡村振兴气象保障水平

1. 强化粮食安全气象保障服务。建立集气候变化、气候、天气为一体、覆盖关键农事活动的全过程跟踪服务机制，提升农业气象精细化服务水平，开展农业气象精准服务示范建设。开展定量化、动态化和精细化的双季稻、一季稻产量预报。本地化应用水稻精细化农用天气预报、农业气象灾害监测预警评估技术，发展水稻精细化农业气象灾害影响预报、风险预警和定量化监测评估产品，开展直通式、广覆盖的气象服务。

2. 做强智慧特色气象服务。围绕“2+4+X”农业特色产业体系，建设一批农田小气候监测站。重点强化中药材、烟叶、特色果蔬、水产养殖等产业的全生育过程气象影响因子调查，建立相应的服务指标集，制定服务方案，研发高水平的服务产品，建立常态化的业务服务体系。探索建设烟叶和中药材气象服务试验与技术推广示范基地。建立上高紫皮大蒜、中药材等特色农产品气候品质评价标准和气候品质智能评价模型，开展相应农产品气候品质评价服务，推进中药材

的气候品质评价融入中药材标准化体系建设和地理标志保护认证。打造一批“气候好产品”，提升农产品附加值和品牌影响力。

3. 探索农村金融保险气象服务。深化与保险公司的合作，建立合作机制，建立气象灾损数据库，研发富硒水稻、水产养殖、特色水果、烟叶等主要农作物以及暴雨、干旱、冰雹等主要气象灾害的气象指数保险产品。推动保险气象服务创新，完善保险气象产品定价机制，研发保险气象金融衍生产品。探索开展农业保险风险区划和农业保险风险评估研究。

（四）加强公共气象服务能力建设，提高经济社会和民生气象服务水平

1. 强化智慧城市气象服务。在智慧城市建设（路灯、基站等建设）中推广集成微型气象站，加强城市局地小气候监测、分析与评估，合理开发利用城市气候资源，为城市空间布局、热岛缓解、通风廊道建设、防涝工程设计、资源环境承载力优化等提供支撑。加强城市气象灾害防御，发展城市渍涝气象预报预警，开展城市社区气象灾害应急准备认证。开展供水、供电、供气、交通和智能管理的专项气象服务，为城市安全运行提供保障。

2. 强化民生气象服务。将公共气象服务纳入政府公共服务体系建设，推进城乡公共气象服务均等化。发展依托互联网的公众需求动态感知技术，建立气象服务指标体系和知识库，丰富气象产品供给。不断满足人民群众生活、康养、

休闲、旅游等多元化、个性化和精细化需求。加快建设基于位置和需求、移动交互的伴随式感知气象服务供给模式，建立气象服务融媒体平台。

3. 强化重点行业气象服务。推进气象与各行各业的融合发展，增强交通、能源、旅游等重点行业领域气象保障服务能力。针对关键行业、关键地区，部门协同推进专业气象观测站建设，发展面向不同行业领域的气象灾害风险预警预报评估业务。完善交通气象监测预报服务系统，提升恶劣天气交通安全处置和交通运营管控能力。开展电力气象灾害风险预警，发展风能、太阳能精细化智能预报预测，提升能源气象服务能力。加强旅游景区气象灾害预警预报，提升旅游安全风险防控水平。

（五）加强人工影响天气能力建设，提高云水资源开发利用水平

1. 提高人工影响天气作业效率。提高人工影响天气服务的针对性、科学性，提升人工影响天气在保障粮食生产、生态湿地涵养、降低森林火险等级、人工防雹、城镇降温减碳、改善空气质量、流域水库增水、重大社会活动保障、助力乡村振兴等方面的作业效益。

2. 增强人工影响天气作业能力。完善人工影响天气业务系统建设，推进省市县一体化的人工影响天气业务系统建设。加强人工影响天气云降水机理、空中云水资源监测评估、作业条件识别、作业催化技术和效果评估等应用基础研究，增强关键技术研发能力。

3. 强化人工影响天气安全防控。健全“政府主导、部门协同、综合监管”人工影响天气安全管理工作机制，全面建立安全管理责任体系，全面落实逐级管理、清单管理、风险管理“三管理”和制度防范、技术防范、人员防范“三防范”的安全工作。依托人工影响天气弹药物联网管理系统，实现作业信息实时监控、弹药全流程监控和火箭安全加密装置。规范人工影响天气弹药购买、存储、运输和空域协调等专项工作，健全齐抓共管的安全监管合作机制和信息共享机制，杜绝责任性事故的发生。

（六）坚持创新发展，提升科技支撑能力

1. 构建创新型气象人才队伍。强化研究型 and 综合性人才队伍建设，积极选送业务人员参加省级和市级创新团队，选派骨干人才前往上级部门和政府部门交流，不断改善人才和干部队伍结构。加强气象高层次科技创新人才和一线优秀人才、地方人才工程人选的培养。充分利用各种培训资源，加强对业务科技人员的培训，提高专业知识水平，增强业务、科研能力和科技成果应用能力。围绕气象现代化高质量发展需求，招聘急需专业人才，按照以用为本、高精尖端原则，精准引进高层次人才和气象类专业人才。

2. 构建大数据应用服务平台。强化县级数据的收集和共享，融合气象数据、社会数据、自然资源、生态环境等行业数据、互联网和物联网数据等资源，实现气象与社会数据共享交汇，探索形成政企数据融合对接机制。依托省局大数据平台，开展业务系统“云+端”模式再造，制定以大数据平

台为基础的应用端的业务制度流程,构建以气象大数据云平台为核心的综合观测、预报预测、气象服务“云+端”业务模式新业态。

3. 构建科技成果转化应用示范平台。建立科技成果转化应用和县级业务有机结合的创新机制,加强省内外监测预警、人工智能、气象+移动互联等各类科技成果,特别是短临监测预报预警服务技术成果的引进和转化应用,将上高县气象局打造成特色领域突出,示范带动作用显著的全省气象科技成果集成和应用推广基地。建设中药材、烟叶气象服务野外科学试验基地,积极主动争取高校、科研机构以及应急、自然资源、农业等行业科技力量的支持,围绕气象服务需要,搭建科技成果应用协同平台,联合开展科技成果的转化应用。

(七) 加强发展支撑能力建设,完善现代气象治理体系

1. 深化业务技术体制改革。按照“强基础、调结构、创特色、重科技、优管理”的改革总要求,以数据的融合应用为基础,以优化拓展气象服务为重点,以研究型业务为业态,以生态文明建设气象保障为特色,全面实施“智气象战略”,建设“智气象空间”,建立“数据智联、观测智能、预报智慧、服务智惠、科技智创、管理智谋”的具有上高特色的、适应上高经济社会发展需求的现代气象业务技术体制。改革气象数据业务,推进 M(气象)+A(人工智能)B(区块链)C(云计算)D(大数据)深度应用;优化调整业务服务布局,推动气象防灾减灾为重点的业务服务向以趋利避害并举的业务服务新格局转型;构建气象研究型业务,形成关键核心技

术突破推动精密监测、精准预报、精细服务业务发展的形态。

2. 深化服务体制改革。巩固和加强公共气象服务，构建政府部门主导、市场资源配置、社会力量参与的气象服务新格局。强化政府在公共气象服务中的职能和作用，建立政府购买公共气象服务机制，组织引导社会资源和力量开展公共气象服务。建立气象服务市场监管体系，实行统一的气象服务市场监管，规范气象服务市场秩序。加强气象部门在公共气象服务中的基础作用，改进服务提供方式，提升服务能力，扩大服务覆盖面，完善智慧决策气象业务制作发布平台。积极培育气象服务市场，建立公平、开放、透明的气象服务市场规则，形成统一的气象服务市场准入和退出机制。营造良好的气象服务市场发展环境，培育气象信息服务产业。鼓励发展气象社会组织，支持社会资源和力量参与公共气象服务。优先发展气象信息服务、防雷技术服务、气象专用技术保障等领域的气象社会组织。稳步推进气象防灾减灾社会组织建设，发挥气象信息员、志愿者、社会媒体的积极作用。

3. 完善气象管理体制机制。深化气象管理体制机制改革，完善双重领导管理体制，推进气象领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革，建立健全推动气象高质量发展的考评机制。深入贯彻落实宜春市气象局和上高县人民政府合作协议，提升气象现代化建设水平。健全联动工作机制，深化与应急管理、生态环境、自然资源、农业农村、水利、林业、交通等部门合作，进一步扩大气象服务领域，融入地方经济社会发展大局。面向青少年特别是在校学生、农民、城

镇劳动者、领导干部和公务员等重点人群，普及气象科学知识和气象科学方法。大力推进气象科普实体场馆体系建设，推动和支持气象部门在地方博物馆、科技馆、展览馆或其他公共文化场馆中建设气象科普展区以及气象科普公园、气象防灾减灾示范社区和气象科普示范村建设。

4. 加强法规标准建设。加大防雷监管等方面规范性文件的制修订。加强气象标准化建设。加强气象地方标准的顶层设计，围绕生态文明建设和气象现代化建设，加快与之相适应的标准制修订步伐，推动建立气象地方标准与气象重大工程建设、科研项目挂钩机制。强化气象标准的实施应用和监督检查，充分发挥气象标准在业务、服务、管理中的效益。严格依法行政，按照职能法定原则，依法管理气象政务和事务。深入推进“放管服”改革，实行承诺告知制、办理事项“一次不跑”“只跑一次”，更加方便群众办事，增强气象部门公信力。依托互联网+，切实强化事中事后监管，提高监管时效。加大气象普法力度。推动干部职工带头学法守法遵法用法，提高法治意识和依法履职能力。加强全社会气象普法宣传，推进气象法律知识进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，营造有利气象事业发展的良好法治氛围。

5. 加强党建和气象文化建设。坚持党的领导，深入贯彻全面从严治党任务要求，准确把握和积极落实国家治理体系和治理能力现代化对气象工作提出的新要求，推动党的政治建设和气象业务服务深度融合，强化党员干部依法履职和制度执行意识，不断压紧压各级党组织管党治党责任。重视

和加强意识形态工作和思想政治工作，加强气象文化建设，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化，坚持气象先进文化的前进方向，以社会主义核心价值观引领文化建设，强化学习型部门建设，实施气象文化助力上高气象事业改革发展，通过“三色文化”推动理想信念教育常态化、制度化，推进“四大工程”、“七一”阵地建设，不断提升气象文化的传播力、影响力和凝聚力，逐步建成具有时代特征、人文底蕴、江西特色、气象特点的上高气象文化。

批注 [A6]: 党办改动

六、重点工程项目

(一) 上高县气象防灾减灾能力提升工程

1. 气象灾害精密监测子工程。一是完善气象观测网。升级改造现有观测站网；建立重点区域立体监测体系和智慧城市气象观测系统。二是提升气象装备保障能力。建立智能态势感知的综合气象观测信息化支撑平台，完善气象装备运行监控系统、运行维修平台，建立计量检定标校系统。

2. 气象预报精准子工程。建立集约高效的精细化无缝隙、智能化气象灾害预报预测业务体系，建立灾害性天气监测预报预警系统，实现灾害性天气的全天候、全类型监测预报报警。构建“云”+“端”现代天气业务平台，实现业务系统的智能化、可视化和集约化建立客观预报技术体系。

3. 气象服务精细子工程。一是完善气象灾害信息发布服务系统。完善旅游景区负氧离子站监测系统。建设气象灾害监测中小山洪监测预警系统。建设智慧气象信息发布体系和发布平台。开发公众智慧气象服务系统和公众气象 APP。

为 10629121 接收用户提供智能化信息处理服务。二是提升专业气象服务能力。建设交通、旅游、电力、林业、农业等专业气象服务系统。建设工业园区生态安全气象保障系统和空气质量预报系统。建设专业气象服务产品集约化制作系统。三是完善突发事件预警信息发布系统。推进预警信息发布系统建设，建立精准靶向发布业务体系。开展预警信息发布效果评估的关键技术研究，完善预警信息发布平台稳固运行的监控系统。联合城建、公安部门，建立基于降水预报的城市内涝风险预警和评估模型，实时动态发布城市内涝风险预警和评估信息。

4. 气象信息能力建设子工程。建成构架一致、互联互通的气象大数据云平台，建立全网统一的气象大数据资源。升级改造地面气象广域网；建设基础设施资源云平台和气象大数据平台；搭建综合业务实时监控与运维系统、气象大数据服务系统，信息安全保障系统。推进非业务网络向电子政务网迁移，优化升网络带宽。建立气象综合业务实时监控运维平台。建设气象大数据业务体系。建立全网统一的气象大数据资源。建立贯穿数据全流程质量控制体系。提升网络安全威胁感知与预警能力，完善应急处置机制。逐步推进气象核心业务软硬件支撑平台国产化。

（二）上高县乡村振兴气象保障工程

1. 粮食安全气象保障服务能力建设。建设天地空一体化的农田生态观测网，开展大气环境、农田小气候、土壤温湿度、作物长势等自动化综合观测，提升农业气象观测自动

化水平。

2. 重大农业气象灾害风险精细化监测预警系统建设。

以农业产业为服务对象，发展基于互联网的自动化农业气象观测、精细化农业气象灾害影响预报和风险预警、农业气象大数据挖掘应用、农业气象适用技术等，开发农业气象数值预报产品，建立集气候变化、天气为一体的，覆盖关键农事活动的全程跟踪服务机制，为现代农业生产提供精细化、定量化、智能化的农业气象灾害监测与预警服务。

3. 智慧农业气象服务系统建设。

在农田小气候系统、实景监测系统、农作物生长状况自动监测系统、社会化农情灾情系统等基础数据集的基础上，建设个性化、智能化的农业气象服务系统，提供气象灾害远程诊断与技术指导等在线服务，树立智慧农业气象服务品牌；完善特色农产品气候品质评价工作规范、标准，推出特色农作物的种植区划、农业气象风险区划、农产品品质区划，建立农产品气候品质智能评价模型。

（三）上高县人工影响天气“耕云”工程

1. 人影综合保障能力提升工程。按照“限制规模、提升质量、确保安全”的原则，优化地面作业装备布局，升级改造地面作业装置。按照人工操控和智能遥控相结合自动化的标准，升级改造第二套火箭作业装备系统。

建设国家级人影标准化作业点。加快完成国家级人影标准化作业点的基础设施建设。建设内容主要包括必要的作业装备库房、弹药库房、值班室、休息室、作业平台及相应保

障设施。

（四）上高县新时代气象文化建设提升工程

1. 建设党建文化基地。以中国共产党历届全国代表大会为主线，在局办公大楼和园区内开展党建文化墙、数字大屏、VR 互动体验区、党建文创产品展区四大单元建设。通过展板文字、视频音频详细展现中国共产党百年的发展历程和上高气象局的党建工作，通过 VR 互动体验区，实现身临其境体验中国共产党重大事件，强化党员干部的党史文化教育，增强干部职工的政治站位，进一步推进党建与业务深度融合。

2. 建设气象科普体验基地。在气象局大楼内选择不少于 150 平米的楼房，建设包括互动体验区、VR 体验区、视频播放区、图像文字展览区、仪器模型展览区等五个单元的数字科普体验馆，实现身临其境体验各类气象灾害、防灾减灾措施，展示气象事业发展，科普气象知识和灾害防御。选择部分乡镇开展标准化气象科普示范点建设，加强“互联网+”气象科普，依托气象科普馆辐射覆盖全社会群众。

3. 建设局站一体化气象主题公园。依托上高县气象台站有天然山峰、占地面积较大的优势，对台站的基础设施进行全面改造，利用大楼至观测站的长梯打造天文气象长廊，利用观测站所在山峰，打造园林式气象灾害主题园和气象名人峰，利用局大楼前广场打造智能式的二十节气广场等，把上高县气象局打造成全省首个局站一体化的气象主题公园。

七、保障措施

（一）加强组织领导。县人民政府要加强对气象工作的组织领导，将气象事业发展规划作为“十四五”经济社会发展规划的重要内容，分解落实目标任务，纳入政府工作计划，完成规划所确定的建设任务。加强与《江西省气象事业发展“十四五”规划》《宜春市气象事业发展“十四五”规划》，以及相关专项规划、区域规划之间的衔接联动，强化顶层设计，统筹各类气象规划实施，制定配套政策与措施，为全面实现上高气象事业“十四五”规划目标提供有力保障。

（二）加大财力保障。深化共建机制，落实双重计划财务体制，健全以公共财政为主稳定增长的气象事业投入保障机制。按照国家政策和以事定费原则，制定出台气象部门事权和支出责任清单，将公共气象服务项目纳入政府购买服务目录。充分发挥气象重点工程对本规划实施的支撑作用，落实规划重点工程建设配套资金，保障工程顺利实施。加强项目资金管理和绩效评价，确保资金安全，提高投资效益。“十四五”期间，气象事业投入在“十三五”基础上有明显增长。

（三）强化科技创新支撑。围绕“强基础、调结构、重科技、创特色、优管理”目标，以数据融合应用为基础，以优化拓展气象服务为重点，以研究型业务为业态，以生态文明建设气象保障为特色，以提升气象管理效能为保障，全面实施“智气象战略”，建设高度集约的“智气象空间”，建立“数据智联、观测智能、预报智慧、服务智惠、科技智创、管理智谋”的新时代气象业务技术体制。完善气象人才发展体制机制，建立和完善人才引进和柔性流动机制、人才考核评价

机制、人才激励机制，为上高气象事业高质量跨越式发展提供强有力的业务技术支撑和人才培养保障措施。

（四）加强规划实施管理。科学制定年度实施计划，加强督导、严格考核，形成工作合力，保障规划目标和任务的完成。建立本规划实施的监测评估制度，健全规划实施评价标准，建立健全规划实施保障措施和动态评估评价机制，强化规划实施评估工作，通过开展客观评价评估，及时发现问题，总结经验，督促各项政策措施落实到位，确保扎实有序推进规划的顺利实施。